

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O
FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE**

Zagreb, travanj 2017.

PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o prestanku važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Racionalizacija sustava i poslova javne uprave jedna je od reformskih mjera u okviru cilja „*Veća učinkovitost i transparentnost javnog sektora*“ sadržanog u Nacionalnom programu reformi 2016., a kojeg je 28. travnja 2016. usvojila Vlada Republike Hrvatske. Osnovni cilj ove mjere jest smanjiti broj agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima. Navedeno smanjenje moguće je provesti pripajanjem/spajanjem ili ukidanjem pravne osobe ili prijenosom ovlasti na mjerodavna ministarstva, a na način da se postigne maksimalna efikasnost i da se u isto vrijeme ne naruši kvaliteta pružene usluge krajnjem korisniku.

Fond za naknadu oduzete imovine trenutno ima svojstvo pravne osobe s pravima i obvezama propisanim Zakonom o Fondu za naknadu oduzete imovine i Statutom Fonda. Fond je proračunski korisnik državnog proračuna, a nadzor nad njegovim poslovanjem obavlja Ministarstvo financija. Radi ostvarivanja zadataka utvrđenih Zakonom, Fond obavlja stručne i upravne poslove koji se odnose na:

- isplatu naknade u novcu i obveznicama Republike Hrvatske ovlaštenicima naknade temeljem pravomoćnih rješenja o naknadi za oduzetu imovinu zaprimljenih od strane nadležnih ureda državne uprave, kada je prema odredbama Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine prijašnjem vlasniku propisana naknada u ovom obliku;
- prodaju nacionaliziranih i konfisciranih stanova nositeljima stanarskog prava odnosno zaštićenim najamoprimcima pod uvjetima i na način propisan Zakonom o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine i Zakonom o Fondu za naknadu oduzete imovine;
- prikupljanje sredstava ostvarenih prodajom stanova, evidenciju prodanih stanova i praćenje naplate, evidenciju hipotekarnih dužnika i izradu brisovnih očitovanja;
- sudjelovanje u upravnim postupcima u kojima, sukladno Zakonu o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine, Fond ima položaj stranke odnosno obveznika naknade;

- sudjelovanje u sudskim postupcima u kojima je ovaj Fond tužitelj ili tuženik u parnicama koje se odnose na prodaju nacionaliziranih i konfisciranih stanova;
- izdavanje Globalne obveznice Republike Hrvatske za naknadu imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine;
- sudjelovanje u provođenju Ugovora između Svete Stoline i Republike Hrvatske o gospodarskim pitanjima.

Podaci iz godišnjih financijskih izvještaja za 2016. godinu Fonda za naknadu oduzete imovine pokazuju kako je Fond, kao proračunski korisnik državnog proračuna, ostvario ukupne prihode i primitke u iznosu od 158.295.033,00 kuna dok su ukupni rashodi i izdaci u istom razdoblju ostvareni u iznosu od 158.218.863,00 kuna. U 2016. godini ostvaren je ukupan višak prihoda i primitaka u iznosu od 76.170,00 kuna. Obzirom na činjenicu da je preneseni manjak prihoda i primitaka bio 670.514,00 kuna, manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju prikazan u godišnjim financijskim izvještajima za 2016. godinu je 594.344,00 kuna.

Na kraju 2016. godine Fond je imao 31 zaposlenog. Rashodi za zaposlene u ukupnim rashodima Fonda sudjelovali su s 4,4% i iznosili su 6.960.264,00 kuna. Materijalni rashodi iznosili su 1.509.490,00 kuna.

Najznačajniji rashodi u strukturi ukupnih rashoda jesu rashodi za ugovorne kazne i ostale naknade šteta u ukupnom iznosu od 148.909.064,00 kuna. Navedeni iznos odnosi se na naknadu u novcu i obveznicama u iznosu od 146.571.839,00 te naknadu Katoličkoj crkve za oduzete stanove u iznosu od 2.337.225,00 kuna.

Slijedom navedenog, provedena je detaljna analiza kojom je utvrđena oportunitetnost pripajanja Fonda za naknadu oduzete imovine Ministarstvu financija na način da poslove Fonda ubuduće obavlja zasebna ustrojstvena jedinica u Ministarstvu financija (između ostalog, uzimajući u obzir vrste poslova koje Fonda za naknadu oduzete imovine obavlja).

Kako bi se navedeno pripajanje provelo potrebno je staviti izvan snage Zakon o Fondu za naknadu oduzete imovine tj. potrebno je utvrditi prestanak važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine.

Prestankom važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine mijenja se status Fonda za naknadu oduzete imovine kao obveznika naknade u novcu i obveznicama Republike Hrvatske glede ostale oduzete imovine. Fond za naknadu oduzete imovine pripaja se Ministarstvu financija na način da poslove Fonda ubuduće obavlja zasebna ustrojstvena jedinica u Ministarstvu financija.

Ciljevi koji se namjeravaju postići donošenjem Zakona:

Ovim Prijedlogom zakona predviđa se provođenje aktivnosti utvrđenih u Nacionalnom programu reformi za 2016., a u cilju provedbi reformskih mjera za unapređenje sustava javne uprave te daljnje fiskalne konsolidacije.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, već će se provedbom ovog Zakona postići uštede u državnom proračunu Republike Hrvatske.

TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE S OBRAZLOŽENJEM

Članak 1.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Fondu za naknadu oduzete imovine (Narodne novine, br. 69/97, 105/99, 64/00 i 141/13).

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Fond za naknadu oduzete imovine prestaje s radom.

Članak 3.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona poslove Fonda za naknadu oduzete imovine preuzima Ministarstvo financija.

Članak 4.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Ministarstvo financija preuzima opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Fonda za naknadu oduzete imovine, kao i zaposlenike zatečene na preuzetim poslovima.

Članak 5.

Zaposlenici Fonda za naknadu oduzete imovine koji su u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na obavljanju preuzetih poslova nastavljaju s radom na poslovima na kojima su zatečeni i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Predsjednik i potpredsjednici Fonda za naknadu oduzete imovine zadržavaju pravo na plaću i druga prava iz postojećeg ugovora o radu, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Članak 6.

Ministarstvo financija će u roku od dva mjeseca od stupanja na snagu novog Pravilnika o unutarnjem redu, zaposlenike zatečene na preuzetim poslovima Fonda za naknadu oduzete imovine rasporediti na nova radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete sukladno Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija, odnosno donijeti rješenja o stavljanju na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske.

Članak 7.

Na zaposlenike Fonda za naknadu oduzete imovine koji ne pristanu na raspored na nova radna mjesta za koja ispunjavaju stručne i druge uvjete, primjenjuju se opći propisi o radu.

Članak 8.

Nakon što u skladu sa odredbama ovoga Zakona Fond za naknadu oduzete imovine prestane s radom, podnijet će s zahtjev za brisanje Fonda za naknadu oduzete imovine iz sudskog registra.

Članak 9.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona dopuniti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine, br. 32/12, 67/12, 124/12, 78/13, 102/13, 24/12, 134/14 i 154/14) u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(2) Ministar financija će u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu Uredbe iz stavka 1. ovoga članka Zakona dopuniti Pravilnik o unutarnjem redu u skladu s odredbama Uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

O b r a z l o ž e n j e

U **članku 1.** utvrđuje se da prestaje važiti Zakon o Fondu za naknadu oduzete imovine (Narodne novine, br. 69/97, 105/99, 64/00 i 141/13). Naime, jedna od reformskih mjera u okviru cilja „Veća učinkovitost i transparentnost javnog sektora“ iz Nacionalnog programa reformi 2016., kojeg je Vlada Republike Hrvatske usvojila 28. travnja 2016. jest racionalizacija sustava i poslova javne uprave. Osnovni cilj ove mjere jest smanjiti broj agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima. Navedeno smanjenje moguće je provesti pripajanjem/spajanjem ili ukidanjem pravne osobe ili prijenosom ovlasti na mjerodavna ministarstva, a na način da se postigne maksimalna efikasnost i da se u isto vrijeme ne naruši kvaliteta pružene usluge krajnjem korisniku. Nakon provedene analize utvrđeno je kako je oportuno pripojiti Fond za naknadu oduzete imovine Ministarstvu financija. Uzimajući u obzir ustrojstvo i djelokrug Ministarstva financija, kao i vrstu poslova koje obavlja Fond za naknadu oduzete imovine, ubuduće će poslove Fonda obavljati zasebna ustrojstvena jedinica u Ministarstvu financija.

Vezano za članak 1., u **članku 2.** utvrđeno je da će danom stupanja na snagu ovoga Zakona Fond za naknadu oduzete imovine prestati s radom.

Sukladno **članku 3.**, a radi racionalizacije sustava javne uprave kao i racionalizacije troškova, danom stupanja na snagu ovoga Zakona poslove Fonda za naknadu oduzete imovine preuzet će Ministarstvo financija.

Također, a kako je navedeno u **članku 4.**, danom stupanja na snagu ovoga Zakona Ministarstvo financija će preuzeti opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Fonda za naknadu oduzete imovine, kao i zaposlenike zatečene na preuzetim poslovima.

U **člancima 5., 6. i 7.** utvrđuje se status zaposlenika Fonda za naknadu oduzete imovine, kao i predsjednika i potpredsjednika Fonda. Zaposlenici Fonda za naknadu oduzete imovine koji će u trenutku stupanja na snagu Zakona bili zatečeni na obavljanju preuzetih poslova, nastavljaju s radom na poslovima na kojima su zatečeni i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Predsjednik i potpredsjednici Fonda za naknadu oduzete imovine zadržavaju pravo na plaću i druga prava iz postojećeg ugovora o radu, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Vezano za navedeno, Ministarstvo financija ima obvezu u roku od 30 dana od stupanja na snagu Zakona, zaposlenike zatečene na preuzetim poslovima Fonda za naknadu oduzete imovine rasporediti na nova radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete sukladno Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija, odnosno donijeti rješenja o stavljanju na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske.

Na zaposlenike Fonda za naknadu oduzete imovine koji ne pristanu na raspored na nova radna mjesta za koja ispunjavaju stručne i druge uvjete, primjenjivat će se opći propisi o radu.

Člankom 8. propisuje se obveza brisanja Fonda za naknadu oduzete imovine iz sudskog registra.

Člankom 9. utvrđeno je kako će Vlada Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona dopuniti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine, br. 32/12, 67/12, 124/12, 78/13, 102/13, 24/12, 134/14 i 154/14) u skladu s odredbama ovoga Zakona. Također utvrđena je i obveza ministra financija da u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu predmetne Uredbe s istom uskladi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu.

U **članku 10.** propisuje se dan stupanja na snagu Zakona tj. utvrđuje se kako će Zakon biti objavljen u „Narodnim novinama“ i na snagu će stupiti osmog dana od dana njegove objave.